

# 关于 2022 年度望花区国有资产 管理情况的综合报告

——2023 年 4 月 23 日在望花区第十九届人民代表大会  
常务委员会第十次会议上

望花区财政局局长 魏来

主任、各位副主任、各位委员：

依据 2021 年区人大常委会审议意见要求，根据各级党委关于建立政府向同级人大常委会报告国有资产管理情况的相关制度要求，区财政局会同区工信局、区自然资源分局形成了《关于 2022 年度望花区国有资产管理情况的综合报告》，请予审议。

## 一、国有资产总体情况

### （一）行政事业性国有资产

1. 全区资产。2022 年，全区行政事业单位资产总额 76460 万元，同比增加 17718 万元，增长 30.1%；负债总额 19540 万元，同比增加 4934 万元，增长 33.7%；净资产 56920 万元，同比增加 12784 万元，增长 28.9%。其中：行政单位资产 51300 万元，占总额的 67.1%，同比增加 14238 万元，增长 38.4%，事业单位资产 25160 万元，占总额的 32.9%，同比增长 3480 万元，增长 16.1%。

### （二）企业国有资产

望花区原有国有企业共 25 户，2009 年已经全部完成改制工作。改制的形式为破产、出售和撤销，其中，破产 13 户，出

售 11 户，撤销 1 户。原国有企业在职工已经全部并轨转换身份，成为社会个体灵活就业人员，原国有企业离退休职工已经得到妥善安置并参与社会化管理。

### （三）资源性国有资产

1. 土地资源。全区土地总面积 14.9 万亩，其中：农用地 8.7 万亩（耕地 5.0 万亩，含基本农田 3.1 万亩）；建设用地 5.1 万亩（城镇及工矿用地 4.6 万亩，交通运输用地 0.5 万亩）；水域及水利设施用地 0.3 万亩；其他用地（未利用地）0.8 万亩。

2. 林业资源。全区林业用地总面积 3.1 万亩（有林地面积 2.2 万亩，其他为无立木林地和宜林地），其中：国家重点公益林面积 0.8 万亩，省级地方公益林面积 0.3 万亩。全区森林蓄积量 5.9 万立方米，森林覆盖率为 15%。

3. 水资源。全区共有流域面积 50 平方公里以上河流 3 条，分别为浑河、古城子河、杨柏人工河，其中：浑河河流全长 495.4 公里，流域面积 2.82597 万平方公里，流经望花区段河流长 4.35 公里，属省管河流；古城子河是浑河南岸的一级支流，河长 35.50 公里，望花区境内河流长 15.294 公里，农村段属区管河流，城市段属市管河流；杨柏人工河属浑河水系，是古城子河一级支流，河长 5.2 公里，流域面积 53.2 平方公里，流经望花区段河流长 2.951 公里，属市管河流。

4. 矿产资源。按照《抚顺市矿产资源总体规划》（2021-

2025)，计划在望花区设置探矿权1个，为大演武-塔峪一带铁矿普查，勘察面积20.16平方千米，目前未探明储量。由于此探矿权范围与望花经济开发区高度重叠，经征求望花开发区管委会意见，区政府已建议市自然资源局不再保留此探矿权。

5. 自然保护地资源。抚顺市经批准的省级以上自然保护地19个，我区未设置自然保护地。

## 二、国有资产管理情况

### （一）行政事业性国有资产

1. 不断加强资产监管。重点依据《抚顺市望花区直行政事业单位国有资产管理办法》《关于全区机关事业单位固定资产计提折旧工作的通知》和“行政事业单位资产信息系统”对全区的行政事业性国有资产开展日常监管，依照上级关于公务用车和办公用房的管理规定，核定配置标准，并严格规范开展资产的新增、调拨和处置审批。

2. 大力开展资产清查。2022年5月和9月，为摸清资产底数，结合财政部关于财经秩序专项检查工作，区财政局组织全区行政事业性单位开展了两次以土地、房产和车辆等为主的资产清查工作。通过两次清查，区住建局和工农街道新增录入房产2300余万元，进一步提高了全区国有资产的入账率。

3. 提高资产使用效能。一是充分利用原四十中学等资产，疫情防控期间，作为隔离房间使用，国家关于疫情防控的要求调整后，拟在该处建设“望花区公办养老福利中心改扩建项

目”，建成后产生极大的社会效益；将原雷锋派出所，建设成为区级退役军人综合服务中心，为地区退役军人开展优质服务，提供场所保障；完成购置锦州路西段 7875.51 平方米今日尚城门市房产工作，为今后进一步有效盘活资产奠定基础。二是 2022 年，全区事业单位国有资产总额达 25160 万元，尤其是涉及民生领域教育、卫生事业单位资产总额增长较快。

## （二）企业国有资产

2009 年 12 月，望花区 25 户国有企业全部改制完成，企业的生产经营活动退出市场经济序列。改制后企业的土地及资产已经几乎全部出售过户给个人，仅剩耐火厂 2.4 万平土地因权属关系未明确尚未变现，国有企业出售变现的资金，已经全部用于职工安置。原国有企业的供水、供电、供暖及物业管理已经全部移交社会化管理。企业职工人事档案、企业财务、企业文书档案等，都已经全部移交给社会相关部门管理。

## （三）资源性国有资产

1. 融合联动开展规划、土地审批。2022 年，望花区和望花经济开发区联合规委会，组织召开 2 次会议，共审议通过 7 个项目，办理“一书两证”13 项，对于推进我区项目建设具有重要意义。

2. 加快项目建设用地供应工作，保障项目用地。2022 年，我区共完成两个地块网上挂牌出让工作，分别为：雷锋路北侧局部（西大楼）地块，占地面积 34167 平方米，土地出让金

2978.8125 万元，由抚顺新钢铁有限责任公司竞得，拟建设高炉大数据智能降碳关键技术研发与应用项目-炼铁厂新型环保料场一期，计划总投资 20700 万元；西舍场东、演武西局部地块，占地面积 16738 平方米，土地出让金 483 万元，由抚顺晟业环保科技有限公司竞得，拟建设城市生活垃圾炉渣综合利用项目。

3. 圆满完成 2022 年度森林防灭火工作。2022 年春，因降水偏少，我区森林火险等级居高不下，森林防火形势严峻。区委、区政府高度重视森林防火工作，实行区直部门包村制度，强化基层防火力量，加强森林防火应急演练。在全区各单位共同努力下，我区 2022 年森林防火工作圆满完成市委、市政府“零火情”的工作目标。

4. 河长制全面发挥作用，加大水资源保护力度。按照《辽宁省河长湖长制条例》要求，全区各级河长严格按照《条例》规定严格开展巡河工作，定期召开河长制工作会议，部署阶段任务、压实各级责任、细化工作措施，完善河长制督查、联席会议等配套制度，形成工作合力，切实加大水资源保护力度。

### 三、存在的主要问题

1. 行政事业性国有资产方面。各行政事业单位对国有资产管理重要性的认识不到位，对相关政策法规制度的熟知程度不够高，相关负责人对本部门、本单位的国有资产底数掌握不清，我区尚有部分房产土地至今未办理正规的权属证照，增加

了资产盘活的难度。同时，各部门单位内部资产优化整合统筹使用的意识不强，在有工作需要的时候，更多地采取新增资产方式，而没有从原有资产中善加利用的意识。

2. 企业国有资产方面。耐火厂 2.4 万平土地因权属关系未明确，未能实现变现，产生应有收益。

3. 在资源性国有资产方面。主要存在资产保护和节约制度落实不到位，资源利用粗放，资源性国有资产保护与地方经济发展之间的矛盾比较突出。

#### 四、下一步工作打算

1. 不断提高国有资产管理水平。通过不断加大国有资产相关政策法规的宣传，认真学习贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的重要论述，充分认识国有资产在经济社会发展中的重要作用，不断提升国有资产使用效益，不断激发各部门、单位在国有资产管理过程中的“主人翁”意识，增强科学管理资产的自觉性和主动性。

2. 不断规范行政事业性国有资产管理。通过进一步加强对各行政事业单位的监督和指导，进一步加强资产管理与预算管理、财务管理有机结合，不断规范各行政事业单位在资产配置、使用、处置、统计及监督检查等方面工作流程。同时，依托“行政事业单位资产信息系统”，做好行政事业单位国有资产统计报告工作，加强数据分析与利用，为规范管理和科学决策提供支撑。



3. 不断提高国有资产发挥效能。行政事业性国有资产，要通过加强发改、财政、商务、工信等各行政部门的沟通协作，不断拓宽资产盘活的渠道，提高资产使用效益。依据人大审议、巡视巡察、审计等反馈的问题，不断发现国有资产管理工作的薄弱环节和问题，不断优化管理规程。认真贯彻落实我区事业单位优化整合方案，明确资产监管要求，规范资产划转程序，做好本区事业单位优化整合“后半篇文章”中国有资产监管相关环节的工作。企业国有资产，由区工信局牵头与市级相关部门对接，力争尽快明确耐火厂 2.4 万平土地权属关系，策划包装相关项目，尽快完成资产变现，完成职工安置工作。

4. 妥善处理好开发与保护的关系。资源性国有资产保护，要既立足于当前，又考虑长远发展，正确处理好保护和合理利用资源性国有资产与地方经济持续发展之间的关系。同时，牢固树立资源环境生态红线意识，加快构建资源环境生态红线管控体系，保障资源性国有资产和生态环境安全。